**Материалы к выступлению Президента РСПП А.Н. Шохина на Коллегии Министерства труда и социального развития**

**Российской Федерации**

8 апреля 2016 года

**1. Итоги работы Минтруда в 20115 году свидетельствуют об активной позиции ведомства в формировании социально-трудовой политики государства.**

Необходимо отметить, что Минтруд действует на принципах социального партнёрства. Так, ключевые законопроекты и предложения разрабатываются в тесном контакте с социальными партнёрами в рамках РТК и создаваемых министерством рабочих групп, деятельности Общественного совета при Минтруде.

Вместе с тем, по нашему мнению, необходимо обеспечить более тесную координацию экономического и социального блока Правительства РФ при выработке стратегических решений социально-экономического развития страны.

**2. Одним из приоритетов социально-экономической политики является создание условий для эффективной занятости, основа которой - создание рабочих мест.**

В этих целях необходимо не только способствовать сохранению существующих производств, но и стимулировать реализацию новых проектов, создающих новые рабочие места. Это требует создания благоприятного делового климата.

Важная задача - **обеспечение предсказуемости и приемлемости уровня фискальной и административной нагрузки на бизнес,** увеличение которой особенно опасно в условиях замедления темпов роста экономики.

Разрабатываются предложения, а зачастую и вносятся в ГД законопроекты, предполагающие введение новых сборов. Среди них:

- дополнительные обязательные страховые взносы в негосударственную систему пенсионного страхования,

- обязательное страхование заработной платы работников в случае банкротства работодателя,

- увеличение тарифа страховых взносов на досрочные пенсии по условиям труда

- отмена предельной величины базы для исчисления страховых взносов.

Считаем, что следует воздерживаться от чрезмерного административного давления и усиления карательных мер в отношении работодателей, включая расширение видов административной ответственности, введения в практику «мультипликационного» (умножающего) эффекта при наложении штрафов. Это касается значительных размеров штрафов за отклонение от установленных правил и нормативов по охране труда, нарушение правил привлечения иностранных работников и др. Мы ожидаем, что акцент должен быть сделан на превентивных мерах (предупреждениях и предписаниях).

**3. Одним из основных направлений сотрудничества бизнеса с Минтрудом России остаётся совершенствование системы обязательного социального страхования, укрепление в ней именно страховых принципов.**

Мы активно сотрудничаем в целях выработки новой концепции построения обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Мы поддержали предложения Минтруда, направленные на перенос акцента в расходах ФСС РФ с выплат гражданам, получившим повреждение здоровья на производстве, на финансирование мероприятий по предупреждению наступления страховых случаев.

Понятно, что **замена системы досрочных пенсий за работу во вредных условиях труда** на **страхование утраты заработка вследствие досрочного оставления работы в условиях с вредными и опасными производственными факторами** требует тщательного и всестороннего обсуждения.

**В пенсионной системе** расширяется распределительная составляющая, наблюдается дискриминация работников из числа пенсионеров при определении их пенсионных прав. В результате не удалось в должной мере повысить значение страхового стажа и «белой» заработной платы при формировании пенсионных прав и расчете размера пенсии.

Мы не можем согласиться со всё большим отходом от страховых принципов в системе обязательного социального страхования. Ранее принятые решения об исчислении размера пособия по болезни исходя из среднего заработка за два года, введении оплаты работодателями первых трёх дней нетрудоспособности уже стали «болезненными» для работодателя. Одновременно система становится всё менее востребованной работниками.

При этом в системе обязательного социального страхования сохраняются многочисленные нестраховые выплаты.

Настало время пересмотреть **роль работодателей и работников в управлении видами обязательного социального страхования,** определить правовой статус государственных внебюджетных фондов как **публичных правовых компаний**.

Необходимо определиться с будущим ключевых элементов пенсионной системы. РСПП выступает за **сохранение накопительного элемента в обязательной пенсионной системе на разумный период, в течение которого необходимо создать условия для повышения эффективности использования средств пенсионных накоплений.** Заморозка накопительной пенсии еще на год (уже в 4 раз) – это «вымывание» с рынка источника длинных и относительно доступных средств для экономики. Требует широкого публичного обсуждения и **вопрос повышения пенсионного возраста** (по-видимому в следующей Думе).

Отдельный вопрос – **передача администрирования страховых взносов на обязательное социальное страхование от внебюджетных фондов Федеральной налоговой службе.** Принятое решение касается только изменения администратора страховых взносов без существенных перемен иных параметров системы социального страхования.

Вместе с тем, есть попытки в рамках повышения качества администрирования страховых взносов на обязательное социальное страхование работников увеличить фискальную нагрузку на бизнес за счет отмены предельной величины базы для начисления страховых взносов.

Промышленные компании-члены РСПП оценивают возможный рост нагрузки в сотни миллиардов рублей и как минимум в 3 процентных пункта суммарных страховых платежей

Подобные **инициативы не проходят процедуры широкого общественного и экспертного обсуждения.** Так, чтобы избежать процедуры ОРВ и, очевидно, рассмотрения на РТК, законопроектам о внесении изменений в Налоговый и Бюджетный кодексы в связи с передачей администрирования страховых взносов был придан статус ДСП. Наметившаяся тенденция принятия решений, затрагивающих интересы работодателей, без учета позиций партнёров вызывает беспокойство.

**4. Мы поддерживаем деятельность Минтруда России по поддержке региональных рынков труда.**

Компании по-разному реагируют на кризисные явления, но чаще всего сокращают расходы на персонал, в том числе за счёт прекращения приёма новых работников, введения режимов неполной занятости, увольнения работников.

По опросам РСПП в январе 2016 года компании, сокращающие расходы на персонал, в первую очередь отказываются от его найма. В феврале 2016 года более 80 % опрошенных компаний заявили о приостановке найма.

В первые два месяца 2016 г. как возможную антикризисную меру сокращение персонала рассматривали 50 % компаний. Растет число компаний, готовых прибегать к сокращению заработной платы (в феврале 2016 г. оно достигло 27 % опрошенных).

Минтруду России при предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по снижению напряжённости на рынке труда необходимо добиваться, чтобы структура дополнительных мероприятий субъектов РФ в сфере занятости учитывала соответствующую реакцию и возможности компаний.

Это позволит многим работодателям сохранить работников и создать рабочие места для временной занятости.

**5. Актуальной для бизнеса и Министерства является задача формирования национальной системы квалификаций.**

В предыдущие годы нами совместно проделана большая работа по формированию такой системы и разработке профессиональных стандартов. Эту работу необходимо продолжить.

Мы поддержали законопроект, предложенный Минтрудом России, о независимой оценке квалификаций, вместе с тем, у нас есть ещё предложения, которые необходимо учесть при подготовке законопроекта ко второму чтению в ГД.

Сегодня начинается этап апробации и внедрения профессиональных стандартов, их доработки после апробации на рабочих местах.

Необходимо направить совместные усилия на ускорение формирования системы независимой оценки квалификаций; обеспечение своевременной корректировки образовательных стандартов и программ на основе принятых и апробированных профстандартов; внедрение процедуры профессионально-общественной аккредитации таких образовательных программ.

Бизнес России активно участвует в модернизации профессионального образования и обучения, создании его новой технологической базы и готов это делать дальше.

В целях развития этого направления деятельности бизнеса необходимо более широкое стимулирование имущественных и денежных вложений работодателей в профессиональное образование и обучение.

В этом вопросе нам необходима поддержка со стороны Министерства.

**6. Создание благоприятной деловой среды должно сопровождаться необходимыми изменениями трудовых норм.**

Решение системных проблем экономики и изменение её структуры, повышение производительности труда неизбежно вызывает необходимость гибкого регулирования персонала.

Это подразумевает отход от излишней регламентации трудовых отношений жесткими требованиями закона при одновременном усилении роли и статуса трудового договора, ответственности сторон за его выполнение.

Сейчас как раз то время, когда необходимы обновленные механизмы, позволяющие работодателям гибко реагировать на меняющиеся (в том числе кризисные) условия рыночной конъюнктуры, формировать устойчивые трудовые коллективы при оптимальных экономических затратах.

Кроме того, сегодня невозможно рассматривать национальное трудовое право в отрыве от общемировых закономерностей и тенденций, игнорируя зарубежный опыт и международное правовое регулирование труда.

При этом мы исходим из того, что новые вызовы не отменяют наших базовых обязательств перед работниками, включая их защиту в сфере труда.

**7. В числе ключевых задач совместной повестки дня - построение современной и эффективной системы управления охраной труда на основе превентивного подхода.**

В ближайшей перспективе необходимо активизировать совместную работу по совершенствованию законодательной и нормативной правовой базы в сфере охраны труда и её дальнейшей гармонизации с международными нормами.

Такая работа должна включать:

- внедрение риск-ориентированной модели управления охраной труда;

- активизацию деятельности предприятий по проведению специальной оценки условий труда и развитие механизма декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда на рабочих местах.

Требует совершенствования контрольно-надзорная деятельность в области охраны труда; система и методы проведения предварительных и периодических медицинских осмотров.

**8. Необходимо более полно использовать потенциал негосударственного сектора в социальной сфере, в частности, в системе социальных услуг.**

Следует стимулировать приток частных инвестиций и провайдеров услуг в социальную сферу, в том числе в сферу социального обслуживания.

Мы поддерживали инициативу Минтруда о введении нулевой ставки по налогу на прибыль организаций, работающих в сфере социального обслуживания. Вместе с тем, жесткие условия доступа к таким льготам резко сужают круг тех, кто мог бы воспользоваться этими нормами. Поэтому считаем необходимым уточнить условия применения нулевой ставки по налогу на прибыль организациями, осуществляющими социальное обслуживание граждан.

Кроме того, предлагаем рассмотреть возможность введения механизма «длинных контрактов» для предпринимателей, оказывающих услуги в социальной сфере. Это расширит возможности планирования и организации соответствующей деятельности с горизонтом более одного года.

**9. Современная социально-экономическая ситуация требует повышения эффективности социального партнёрства, усиления координации действий сторон социального диалога, направленного на сохранение конкурентоспособности организаций, а также на снижение социальной напряжённости в коллективах.**

Сегодня нам нужно определиться с судьбой нового Генерального соглашения на следующий период

Полагаем, что в период высокой неопределённости лучше пролонгировать действующее на год.

Мы планируем продолжить работу по развитию законодательства в сфере социального партнерства, направленную на дальнейшее обеспечение представительности стороны работодателей за счет повышения статуса работодателей в рамках их объединений.

Этому могло бы способствовать обязательное членство территориальных объединений работодателей в региональных, а региональных и отраслевых - в общероссийских.

Мы также рассчитываем на поддержку Министерством наших инициатив.