**ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**(информация за период с 12 по 27 октября 2015г.)**

1. **Федеральные законы, подписанные Президентом РФ**
2. **Законопроекты, рассмотренные Государственной Думой РФ:**

**- в третьем чтении;**

**- в первом чтении.**

1. **Законопроекты, внесенные в Государственную Думу РФ.**
2. **Правоприменительная практика.**
3. **События.**

1. **Президентом Российской Федерации в период с 12 по 27 октября законы подписаны**

**следующие федеральные законы:**

|  |
| --- |
| **Федеральный закон от 27 октября 2015 г. № 292-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» в связи с принятием Федерального закона «О карантине растений»**  [**(текст закона)**](http://media.rspp.ru/document/1/7/d/7d8c7f33596787e90c51bfc3f2cbb984.docx) |
| Федеральным законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, дополняется новым видом -выполнением работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию. С 1 января 2018 г. работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию будут проводить ИП и юрлица, которые имеют соответствующую лицензию. |

**2. Государственной Думой РФ рассмотрены следующие законопроекты:**

**2.1. Законопроекты, принятые в третьем чтении**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Номер и наименование законопроекта** | **Субъект права законодательной**  **инициативы** | **Краткое содержание** |
|  | [**348213-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=348213-6&02) **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов** | Правительство Российской Федерации | Проектом федерального закона закрепляются меры обеспечивающие гарантии оплаты потребляемых энергетических ресурсов, размер законной неустойки за нарушение потребителем обязательств по своевременной оплате указанных ресурсов. Устанавливается административная ответственность за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии, правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа либо порядка временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод. Закрепляются основания для одностороннего отказа арендодателя от исполнения договора аренды объекта теплоснабжения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также условия, при наступлении которых возможно рассмотрение одностороннего отказа. |
|  | [**674850-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=674850-6&02) **О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"** (об уточнении полномочий контрольно-надзорных органов при проведении проверок) | Правительство Российской Федерации | Проектом федерального закона закрепляется право органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля запрашивать при организации и проведении проверок документы и информацию от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и информация, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Запрещается требовать от подконтрольных лиц предоставления документов, включая разрешительные документы, которые находятся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, а при проведении плановых выездных проверок - требовать предоставления указанных документов, находящихся также в распоряжении иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля. |
|  | [**855485-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=855485-6&02) **О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации** | Правительство Российской Федерации | Проект федерального закона предусматривает возможность ограничения судом Российской Федерации на основе принципа взаимности юрисдикционного иммунитета иностранного государства, если установлено, что в иностранном государстве, в отношении которого возник вопрос о юрисдикционном иммунитете, Российской Федерации предоставляется юрисдикционный иммунитет в более ограниченном объеме, чем тот, который предоставляется иностранному государству. |

**2.2. Законопроекты, принятые в первом чтении**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Номер и наименование законопроекта** | **Субъект права законодательной инициативы** | **Краткое содержание** | **Примечание** |
|  |  |  |  |  |
|  | [**695965-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=695965-6&02) **О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"** (в части осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) | Депутаты Государственной Думы И.В.Баринов, В.В.Белоусов и др. | Проектом федерального закона в состав доли участия субъектов малого предпринимательства предлагается засчитывать при наличии заключенного контракта закупки у единственного поставщика, осуществленные по результатам несостоявшегося определения поставщика (подрядчика, исполнителя). | Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в [Комитет РСПП по развитию конкуренции](http://www.rspp.ru/cc/news/46) |
|  | [**715451-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=715451-6&02) **О внесении изменений в статью 51 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"** (в части уточнения указываемой в заявке на участие в открытом конкурсе информации) | Депутаты Государственной Думы В.В.Климов, В.В.Гутенев и др. | Проектом федерального закона пункт 5 части 2 статьи 51 Федерального закона дополняется нормой, предусматривающей возможность предоставления в составе заявки платежного поручения о перечислении обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе без отметки банка или незаверенной банком копии данного платежного поручения. | Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в [Комитет РСПП по развитию конкуренции](http://www.rspp.ru/cc/news/46) |
|  | [**763521-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=763521-6&02) **О внесении изменения в статью 41 Федерального закона "Об акционерных обществах"** (в части уточнения порядка осуществления преимущественного права приобретения акций) | Депутаты Государственной Думы С.А.Гаврилов, Ю.А.Петров и др. | Проектом федерального закона вносятся изменения в статью 41 Федерального закона "Об акционерных обществах", предусматривающие сокращение сроков реализации преимуществен-ного права приобретения дополнительных акций или эмиссионных ценных бумаг общества, конвертируемых в акции, в целях расширения возможностей по докапитализации акционерных обществ. | Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в [Комитет РСПП по корпоративным отноше-ниям](http://www.rspp.ru/cc/news/4) |
|  | [**829876-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=829876-6&02) **О внесении изменения в пункт 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации** (об освобождении от налога на добавленную стоимость медицинских товаров, используемых для коррекции зрения) | Правительство Российской Федерации | Проектом федерального закона вносится изменение в пункт 2 статьи 149 НК РФ, предусматривающее освобождение от налогообложения налогом на добавленную стоимость операций по реализации очков для коррекции зрения и линз для коррекции зрения, независимо от того, являются ли они солнцезащитными, а также оправ для очков для коррекции зрения. | Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в [Комиссию РСПП по индустрии здоровья](http://www.rspp.ru/cc/news/24) |
|  | [**826412-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=826412-6&02) **О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации** (в части совершенствования правового регулирования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий) | Правительство Российской Федерации | Проектом федерального закона устанавливается запрет на предоставление на территориях национальных парков земельных участков (за исключением полностью находящихся в границах населенных пунктов) для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства, размещения скотомогильников, создания объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ. Ограничивается возможность нового строительства и реконструкции спортивных и спортивно-технических сооружений - объектов капитального строительства на территориях национальных парков. Закрепляется обязанность юридических лиц и граждан, которым земельный участок национального парка предоставлен в аренду для осуществления рекреационной деятельности, ежегодно проводить мероприятия, направленные на сохранение природных комплексов и объектов. Перечень таких мероприятий утверждается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки. | Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в [Комитет РСПП по собственности](http://www.rspp.ru/cc/news/8) |
|  | [**730267-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=730267-6&02) **О внесении изменений в статьи 337 и 342 Налогового кодекса Российской Федерации** (в части устранения правовой неопределенности при обложении добычи драгоценных металлов) | Депутаты Государственной Думы И.В.Баринов, И.Н.Игошин и др. | Проектом федерального закона устанавливается, что при добыче драгоценных металлов из коренных (рудных), россыпных и техногенных месторождений видом добытого полезного ископаемого для целей обложения НДПИ является концентрат (полупродукт), предусмотренный проектной документацией налогоплательщика – недропользователя в качестве конечного концентрата (полупродукта). | Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в [Комиссию РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу](http://www.rspp.ru/cc/news/27) |
|  | [**887724-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=887724-6&02) **О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации** (о мерах налогового стимулирования инвестиционной активности) | Правительство Российской Федерации | Проектом федерального предусматривается:  распространить налоговые льготы по доходам от операций по реализации или иного выбытия акций российских организаций (долей участия в уставном капитале российских организаций) на облигации российских организаций и инвестиционные паи;  сократить срок владения физическим и юридическим лицом акциями и облигациями российских организаций, а также инвестиционными паями, обращающимися на организованном рынке ценных бумаг, для признания дохода от операций по их реализации не подлежащим налогообложению (облагаемым по налоговой ставке 0 процентов) с пяти лет до одного года.  Предлагаемые изменения будут действовать с момента вступления законопроекта в силу до 31 декабря 2022 г., после чего вступят в силу действующие в настоящее время нормы. | Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в [Комитет РСПП по государственно-частному партнерству и инвести-ционной политике](http://www.rspp.ru/cc/news/3) |

1. **В Государственную Думу РФ внесены следующие законопроекты:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Номер и наименование законопроекта** | **Субъект законодательной инициативы** | **Примечание** |
| [894973-6 О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](http://asozd2.duma.gov.ru/work/ud.nsf/32fafda59ff7e9e643257e1b004e0111/2cd84ca7b186b49343257ed600459bb7?OpenDocument&Date=2015-10-07)  Проектом федерального закона в абзац второй части 5 указанной статьи разделяется на два положения: нарушение должностными лицами и юридическими лицами установленного срока возврата в РФ денежных средств и невозврат данными лицами денежных средств в РФ.  За нарушение установленного срока возврата денежных средств устанавливается отдельное административное наказание в виде административного штрафа, исчисляемого в размере одной стопятидесятой ставки рефинансирования ЦБ РФ от суммы денежных средств, возвращенных в РФ с нарушением установленного срока, за каждый день просрочки. Порядок такого расчета устанавливается новым пунктом, дополняющим примечания к данной статье.  Административная ответственность за невыполнение резидентом в установленный срок обязанности по возвращению денежных средств сохраняется в неизменном виде административный штраф для должностных лиц и юридических лиц в размере от трех четвертых до одного размера суммы денежных средств, не возвращенных в РФ). | Правительство  Российской Федерации | Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в [Комитет РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО](http://www.rspp.ru/cc/news/1) |
| [848238-6 О внесении изменений в статьи 11 и 16 Водного кодекса Российской Федерации (в целях установления возможности заключения договора водопользования в части использования акватории водного объекта без проведения аукциона)](http://asozd2.duma.gov.ru/work/ud.nsf/32fafda59ff7e9e643257e1b004e0111/bbc6ca6f4d3f86e643257e90002a9111?OpenDocument&Date=2015-10-12)  Проектом федерального закона закрепляется возможность заключения договора водопользования в части использования акватории водного объекта без проведения аукциона в случаях использования акватории водного объекта, в пределах которой расположены причалы, судоподъемные и судоремонтные сооружения, гидротехнические сооружения, мосты, подводные переходы, трубопроводы, подводные линии связи и другие линейные объекты. | Правительство  Российской Федерации | Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в [Комиссию РСПП по транспорту и транспорт-ной инфраструктуре](http://www.rspp.ru/cc/news/34) |
| [883511-6 О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и иные законодательные акты Российской Федерации (в части приведения положений законодательства Российской Федерации в сфере страховой деятельности в соответствие с изменениями, внесенными в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации)](http://asozd2.duma.gov.ru/work/ud.nsf/32fafda59ff7e9e643257e1b004e0111/dfda0018b172034a43257ec40029d2ba?OpenDocument&Date=2015-10-12)  Проектом федерального закона закрепляется право субъектов страхового дела, страховых агентов, а также граждан, являющихся страхователями, застрахованными лицами, выгодоприобретателями создавать некоммерческие организации в целях защиты своих интересов. Предусматривается право представителей общественных организаций, ассоциаций (союзов), созданных гражданами входить в состав коллегиальных исполнительных органов объединения субъектов страхового дела, если это предусмотрено уставом объединения субъектов страхового дела. | Правительство  Российской Федерации | Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в [Комиссию РСПП по страховой деятельности](http://www.rspp.ru/cc/news/50) |

1. **Правоприменительная практика**

|  |
| --- |
| **12 октября 2015 года** Конституционный Суд РФ признал пункт 5 части 1 статьи 150 АПК РФ, предусматривающий полномочие арбитражного суда прекратить производство по делу в случае, если он установит, что организация, являющаяся стороной в деле, ликвидирована, не противоречащим Конституции РФ.  [**(подробнее)**](http://media.rspp.ru/document/1/5/9/5917a87d309f7bcd2b3c690026c1f0f2.pdf) |

**4. События**

**12 октября 2015года** Президент РСПП А.Н.Шохин направил:

Министру экономического развития Российской Федерации А.В.Улюкаеву заключение РСПП на подготовленный Минэкономразвития России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов применения процедур наблюдения и финансового оздоровления»;

[**(подробнее)**](http://media.rspp.ru/document/1/0/b/0b65e6a019cf7a3ee8b11aeefb08e2ee.pdf)

Первому заместителю Министра экономического развития Российской Федерации А.Е.Лихачеву предложения Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО к проекту федерального закона «О поддержке экспорта в Российской Федерации;

[**(подробнее)**](http://media.rspp.ru/document/1/0/9/096176d894a6bb2ad9995a5cf7dbaf8a.pdf)

Заместителю Министра экономического развития Российской Федерации П.Э.Королеву замечания РСПП по проекту федерального закона «О государственной кадастровой оценке».

[**(подробнее)**](http://media.rspp.ru/document/1/a/3/a3293dffe13f48976a94c4f6c8a3af8a.pdf)

**14 октября 2015 года** Президент РСПП А.Н.Шохин направил:

Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву замечания РСПП к проекту поправок Правительства РФ к проекту федерального закона № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

[**(подробнее)**](http://media.rspp.ru/document/1/7/f/7f2ea6850daa16859b0efee893ae2346.pdf)

Статс-секретарю-заместителю Министра экономического развития Российской Федерации О.В.Фомичеву заключения РСПП на следующие проекты нормативных актов:

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

[**(подробнее)**](http://media.rspp.ru/document/1/b/4/b4af7c64d95cf49b100ccec0d96665ae.pdf)

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи».

[**(подробнее)**](http://media.rspp.ru/document/1/6/e/6e955f01d54f9a5fd45755ea7d3711d9.pdf)

**15 октября 2015 года** Президент РСПП А.Н.Шохин направил Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по бюджету и налогам А.М.Макарову замечания и предложения РСПП к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ» (в части предоставления льгот по налогу на доходы физических лиц и налогу на прибыль организаций лицам, оказывающим финансовую поддержку государственным и муниципальным учреждениям культуры)».

[**(подробнее)**](http://media.rspp.ru/document/1/2/c/2ce0e99d611b2c0ba69b125874969686.pdf)

**20 октября 2015 года** Президент РСПП А.Н.Шохин направил:

Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству А.Г.Аксакову замечания РСПП к проекту поправок Правительства РФ к проекту федерального закона № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

[**(подробнее)**](http://media.rspp.ru/document/1/6/d/6df95dec9c0f2cf7dfda650109f75be6.pdf)

Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по федеративному стройству и вопросам местного самоуправления В.Б.Кидяеву заключение РСПП на проект федерального закона № 891249-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов»;

[**(подробнее)**](http://media.rspp.ru/document/1/2/f/2f7102f115d834a549d8c396fe66806f.pdf)

Первому заместителю Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А.М.Осипову замечания и предложения РСПП по проектам федеральных законов «О свободном порте Дальнего Востока», «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ в связи с принятием Федерального закона «О свободном порте Дальнего Востока» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с принятием Федерального закона «О свободном порте Дальнего Востока».

[**(подробнее)**](http://media.rspp.ru/document/1/d/1/d1ae6d7ce0263dc4c651cf5cb010e9b7.pdf)